

Reforma Penal tras las LO 1 y 2/2015: un balance

Jon-Mirena LANDA GOROSTIZA

La reforma del Código Penal (LO 1 y 2/2015): una primera valoración

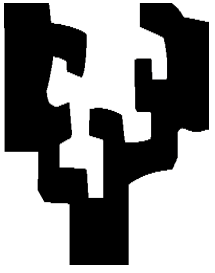
Jon-M. Landa

Prof.Dr. Derecho Penal

Facultad Derecho (Bizkaia)

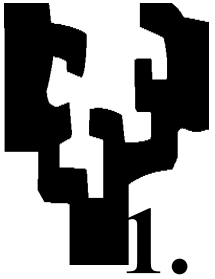
UPV/EHU

ZEA/AVD Bilbao, 21 octubre 2015



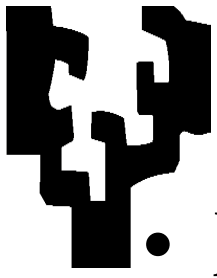
INDICE

1. Reformas penales del CP1995: una visión de conjunto
2. Reformas por LO 1 y 2/2015
3. Prisión permanente revisable
4. Reflexión final



1. Reforma penal CP 1995: visión de conjunto

- Reforma penal: anecdótica, inexistente
 - Constitución negativa
- Derecho penal democrático y consenso social
- Reformas del CP 1995: !son ya 29!
 - LO 15/2003: 1/3 CP
 - LO 5/2010: 1/3 CP
 - LO 1/2015: 1/3 CP

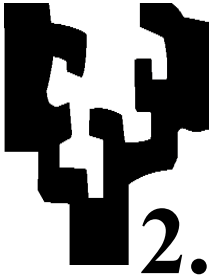


• X Legislatura (2011-2015)

- LO 7/2012, 27 diciembre
 - Defraudación tributaria y a la Seg. Soc.
- LO 14/2015, 14 octubre
 - CP Militar

EL “GRAN” DEBATE SIMBOLICO PENAL

- Ley del Aborto
 - LO 11/2015, 21 septiembre
- Justicia Universal
 - LO 1/2014, 13 marzo
- Doctrina Parot y TEDH
 - Del Rio Prada c. España 21 octubre 2013
- Acumulación de Sentencias extranjeras
 - LO 7/2014, 12 noviembre
 - STS 874/2014, 27 enero 2015
- Y sobre todo:
 - **Custodia de seguridad: non nata**
 - **Prisión permanente revisable: ya vigente**



2. Reforma LO 1/2015 (I)

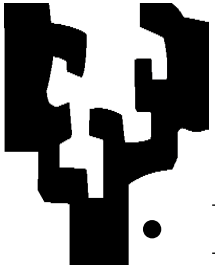
PARTE GENERAL

- Reforma penológica:
 - Prisión permanente revisable
 - Concursos de delitos (medial)
 - Suspensión de la ejecución de la pena
 - Libertad condicional
- Responsabilidad de las personas jurídicas
- Antecedentes penales
- Prescripción
- Decomiso
- Incorporación perfiles ADN a base de datos (de reincidentes)



PARTE ESPECIAL: REFORMAS

- Delitos contra la vida
 - ¡Hasta cinco escalones de homicidio/asesinato!
- Detenciones ilegales
 - Desaparación forzada
- Libertad sexual (pornografía infantil)
 - Penas más duras, elevación de la edad de consentimiento sexual a los 16 años...
- Intimididad
- Delitos patrimoniales
 - Hurto, robo, administración desleal, malversación de caudales públicos, apropiación indebida, estafa, insolvencia punible...
- Propiedad intelectual
- Corrupción en los negocios
- Incendios forestales
- Quebrantamiento de condena

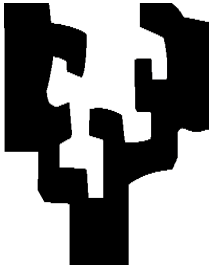


- Delitos de atentado y desobediencia
- Delitos contra el orden publico
- Trata de seres humanos
- Delitos de odio y xenofobia
 - Nuevo 510 (desaparece el 607.2)

PARTE ESPECIAL: nuevos tipos penales

- Delito de matrimonio forzoso
- Nuevo tipo de acoso, hostigamiento o acecho
- Delito de divulgación no consentida de imágenes/informaciones

Supresion del libro III: faltas



2. REFORMA LO 2/2015 (II)

Terrorismo: concepto

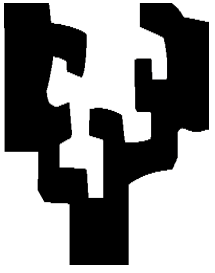
Década de los **80/90** hasta LO 5/2010

- Definición jurisprudencial, con base en los art. 515/516/571 CP
- dos elementos
 - **1) Elemento fáctico:** organización-jerarquía-permanencia
 - **2) Elemento teleológico fines típicos:**
 - Subvertir el orden constitucional o
 - Alterar gravemente la paz pública
- Sobre esa base “**nucleo duro**”
 - Delitos de pertenencia/integración
 - Delitos graves
 - Delito de colaboración



LO 5/2010:

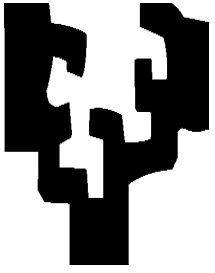
- A partir del anterior 515.2 se crean dos categorías:
 - Cap. **VI** (Tit. XXII): De las **organizaciones y grupos criminales**
 - Nuevos art. 570 bis, ter, quater
 - Cap. **VII** (Tit. XXII): De las **organizaciones y grupos terroristas** y de los delitos de terrorismo
 - Secc. 1^a: De la organizaciones y grupos TERRORISTAS
 - Nuevo art. 571
 - Secc. 2^a: De los delitos de TERRORISMO
 - Art. 572-580
- **CONCLUSION:** cuatro “escalones” (de menos a más)
 - Asociación ilícita: art. 515
 - Grupo **criminal**: art. 570 ter
 - Organización **criminal**: art. 570 bis
 - Organización y grupo **terrorista**: art. 571



ORGANIZACIÓN Y GRUPO TERRORISTA: art. 571.3

Antes de la LO 2/2015

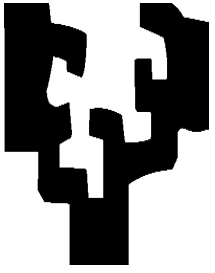
- Se equipara a efectos penológicos la organización y el grupo
 - Fundamentación: lucha contra el terrorismo internacional (células terroristas autónomas)
 - O sea: basta en el umbral mínimo
 - Dos o más personas
 - Concertadas para cometer delitos [de terrorismo art. 572 ss.]
 - Con el fin de:
 - Subvertir el orden constitucional o
 - Alterar gravemente la paz pública
 - !Se prescinde en el umbral mínimo del **elemento fáctico** de organización-permanente!



ORGANIZACIÓN Y GRUPO TERRORISTA: art. 571.3

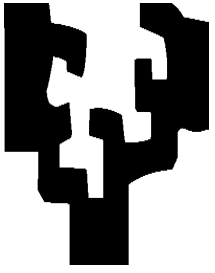
DESPUES de la LO 2/2015

- EM:
 - Organización y grupo terrorista (art. 571 y 572)
 - Y “terrorismo individual”
- Se amplían los fines típicos:
 - Subvertir orden constitucional
 - Alterar gravemente paz pública
 - Desestabilizar gravemente funcionamiento de una organización internacional
 - Provocar un estado de terror en la población / o en parte de ella
- ¡Desaparece el elemento fáctico (art. 573 ss.)!
 - “los que perteneciendo, actuando al servicio o colaborando”
 - Consecuencia: penas más duras para el “lobo solitario”



LA PERIFERIA

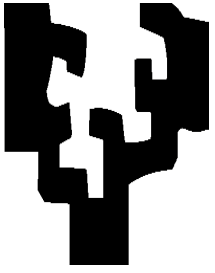
- **577: delito de colaboración “activa”**
 - alude a la colaboración con actividades o fines de una “organización, grupo o elemento” terrorista
 - información, vigilancia, cesión de locales, ocultación de personas...y “cualquier otra forma equivalente de cooperación o ayuda”
 - **577.2: adoctrinamiento/captación activos**
 - agravación si se dirige a vulnerables: menores, discapacidad, trata
 - **577.3: colaboración por imprudencia grave!!!!**



LA PERIFERIA

Art. 575: colaboración “pasiva”

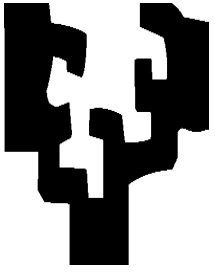
- **adoctrinamiento/adiestramiento “pasivo” (quien lo recibe no quien lo imparte -577-) y autoformación**
 - En parte ya estaba en el anterior delito de colaboración (adiestramiento militar por ejemplo: “organización de prácticas de entrenamiento o la asistencia a ellas”) pero ahora se amplia mucho:
 - acceso habitual a internet + idoneos para incitar
 - tenencia de documentos + idoneos para incitar
- **575.3: desplazamiento combatientes terroristas extranjeros**



LA PERIFERIA

578/579: apologia, justificación, humillación víctimas, difusión mensajes....

- más pena: 1 a 3 (antes 2)
- nuevas agravaciones
 - si medio de difusión amplio (como en el 510)
 - si alteración de la paz pública (como el 510)
- nuevo: retirada de documentos, libros, hojas web...incluso cautelarmente en instrucción
- 579: reformula modalidades de provocación sui generis 579.1 (difundir mensajes o consignas públicamente que puedan incitar)



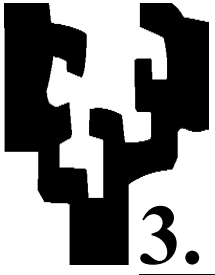
OTROS APUNTE PENOLÓGICO:

Art. 579 bis:

- 1. nuevas inhabilitaciones de docente...(además de la absoluta)
- 2. libertad vigilada: igual
- 3. figura premial abandono-colaboración: igual
- 4. Novedad: atenuante por menor gravedad del resultado o el medio **579 bis.4 (¿STC 20 julio 1999?)**

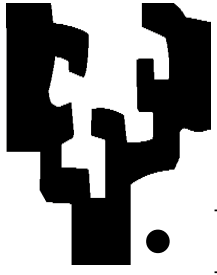
**...y la Prisión Permanente
Revisable (art. 36.1/78bis/92 CP)**

...



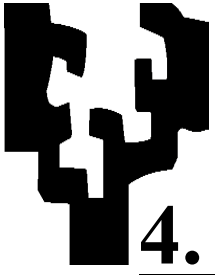
3. Prisión permanente revisable

- El nombre
- La clave de legitimidad: el mecanismo de revisión
- Regulación en concreto
 - Según sea uno o varios delitos
 - Según sean o no de terrorismo (crimen organizado, sexuales...)
 - Afecta no sólo la libertad condicional, sino el tercer grado o los permisos
- En concreto, en terrorismo:
 - Permisos: (8) 12 años
 - Tercer grado: (15) 20 o 24 a 32
 - Libertad condicional: 25 o 28 a 35



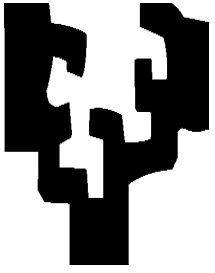
- Doctrina TEDH (caso Vinter y otros c. UK 2013)
 - Reducibilidad de iure (principio esperanza)
 - Reducibilidad de facto
 - Plazo
 - Criterio de revisión

- PPR a la luz del TEDH
 - Plazos excesivos
 - No reducible de facto:
 - porque además: responsabilidad civil, abandono y colaboración...
 - Criterios incompatibles con la reinserción
 - Discriminatorio



4. Reflexión final

- Derecho penal liberal v. “expansión” del derecho penal
- Factores de expansión (Garland, Silva, Diez Ripolles...)
 - Sociológicos
 - Multiplicadores
- Se acentúa la dimensión simbólico-comunicativa por su potencial de configuración política
 - El terrorismo de ETA: un multiplicador particular
- Pero más allá de lo simbólico triunfa la mano dura “oculta” (derecho penal para pobres)....¿**hay alternativa?**



Reforma Penal tras las LO 1 y 2/2015: un balance

Jon-Mirena LANDA GOROSTIZA

Muchas gracias
Eskerrik asko

<http://www.jmlanda.com>

jonmirena.landa@ehu.eus